

LE SYNDICAT DES BETTERAVIERS FRANÇAIS

CGB



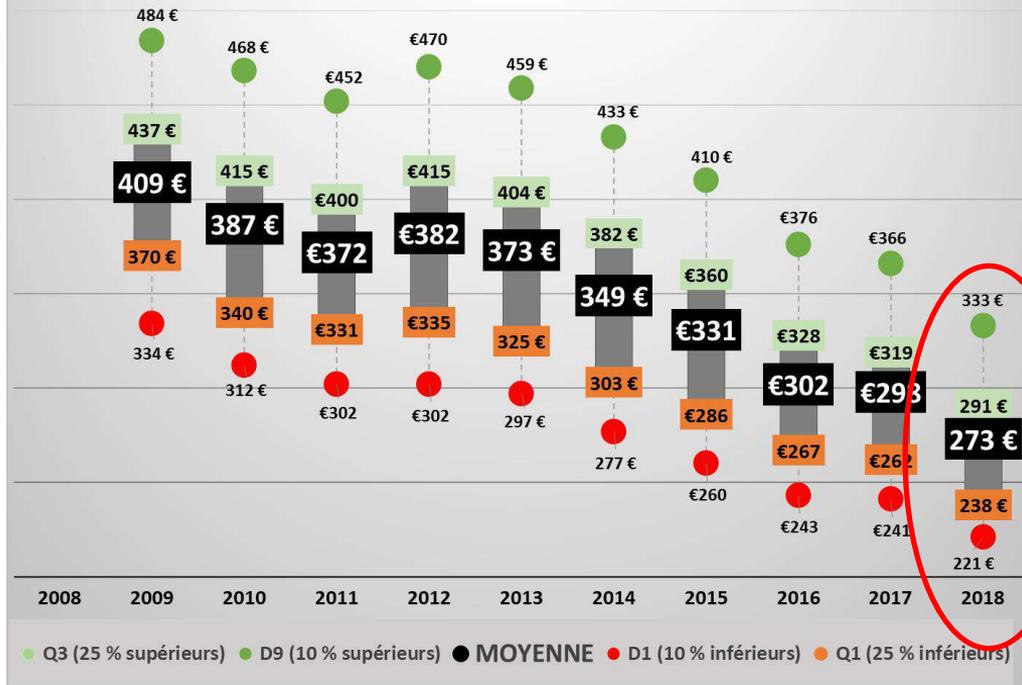
PAC 2023

2021 TMC067 - Webinaire CGB - 14 avril 2022

LE SYNDICALISME BETTERAVIER

EN ACTION

Evolution des aides de la PAC aux exploitations betteravières
source RICA France - traitement Pluriagri



- 33 % en 10 ans

Par hectare de Betterave :

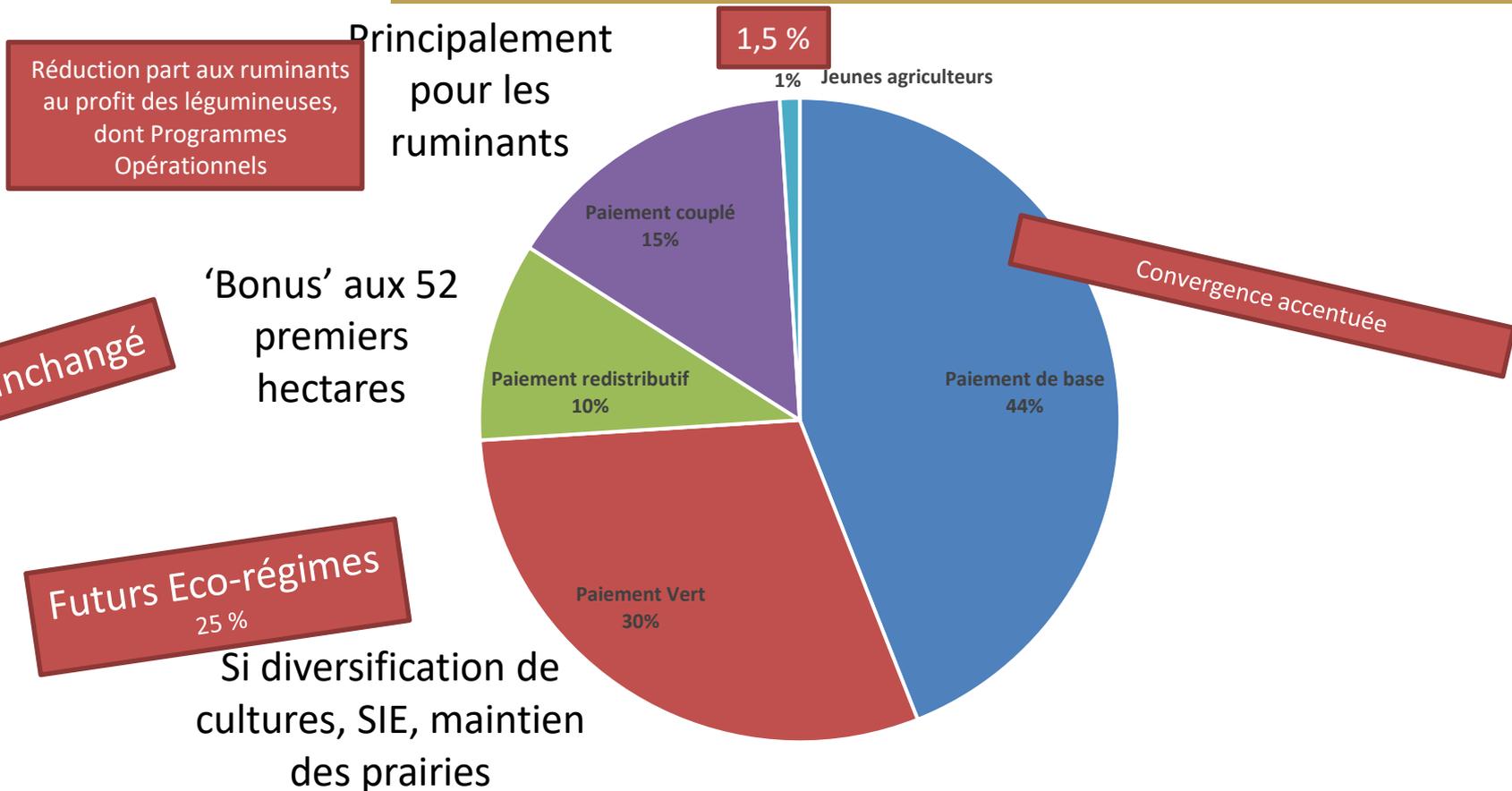
- 273 €/ha en France
- 354 €/ha en Belgique
- 373 €/ha en Allemagne
- 436 €/ha aux Pays-Bas
- 656 €/ha en Pologne



Alors que la PAC reste nécessaire :
En 2018, 1/3 des exploitations betteravières
auraient eu un résultat négatif, sans aide PAC...

- Mise en place en 2023, à partir de Plans Stratégiques Nationaux construits sur des budgets actés dès 2020. Pour la France :
 - ✓ Pilier I : - 2 % (hors inflation)
 - ✓ Pilier II : stable (par abondement national)
- Deux volets :
 - ✓ Européen :
 - 4 règlements à revoir, dont organisation commune de marché
 - Télésopage avec les stratégies Green Deal (Biodiversité, Farm to Fork), non réglementaires à l'heure actuelle.
 - ✓ National :
 - Plan National Stratégique déposé à la CE le 1^{er} janvier 2022
 - Courrier de commentaires reçu le 31 mars 2022 : le MAP doit répondre **d'ici mai**
 - Télésopage avec élections nationales

Situation française aujourd'hui (7 Mds €)



Pour mémoire, si non respect, réfection sur les aides, à un taux fixé sur le degré de gravité (en général 3 %). S'appliquera à toutes les aides P1 + P2 (surfaciques), via les BCAE (Bonnes Conditions Agricoles & Environnementales)

- **BCAE 6 : Couverture des sols**

- ✓ Le règlement indique que les Etats membres peuvent adapter cette obligation de couverture des sols pour tenir compte d'éventuelles courtes périodes de végétations.
- ✓ PSN : uniquement dans les zones vulnérables (directive Nitrates) : couverture pendant 2 mois minimum en cas d'interculture longue, sauf dérogation.
- ✓ CE : souhaite étendre à toute la France

Pas de grosses modifications en zones betteravières ?

- **BCAE 7 : Rotation à la parcelle**

- ✓ Le règlement donne la possibilité laissée aux Etats-Membres de déroger à la rotation effective à la parcelle sous réserve de pratiques qui « assurent la protection des sols » comme les cultures secondaires intermédiaires ou des mesures spécifiques (enfouissement des pailles, mulching)
- ✓ Le PSN indique qu'avoir 2 points à l'Ecorégime est une condition suffisante
- ✓ La CE demande de justifier que cela est suffisant

Soutien du Ministère a priori
Travail en cours 4 AS

- **BCAE 8 : 'éléments topographiques'**

- ✓ Le règlement impose :
 - ❖ 4 % de la surface constituée de l'ensemble [« Eléments topographiques » et jachères]
 - ❖ OU 3 % de cet ensemble, dès lors que 4 % de la surface est en cultures intermédiaires ou légumineuses cultivées sans PPP
- ✓ Le PSN reprends ces éléments, mais sans détailler la manière de comptabiliser les éléments topographiques : proche des SIE actuelles?
- ✓ La CE demande de clarifier les éléments de calcul

Soutien du Ministère a priori pour se rapprocher au maximum de l'existant
Mobilisation des 4 AS
Crise ukrainienne peut aider

« L'écorégime constitue pour la Commission européenne, qui validera notre PSN, un des leviers majeurs pour atteindre, à l'échelle de l'UE, les cibles fixées dans le Pacte Vert à horizon 2030. »

- **Tous les ans, l'agriculteur a le choix entre 3 voies d'accès :**
 - ✓ Certification
 - ✓ Diversité des cultures
 - ✓ Pourcentage de surfaces non productives

- **Ce choix définira le niveau de l'éco-régime pour l'exploitation:**
 - ✓ Niveau supérieur : 76 €/ha
 - ✓ Niveau standard : 54 €/ha
 - ✓ Possibilité de ne pas avoir l'Eco-régime !

Cas 1 : Eco-régime certification

- Les niveaux :
 - ✓ Niveau supérieur : Bio et HVE
- Niveau standard : CE2 et un critère au choix parmi les 5 suivants :
 - ✓ Un des quatre critères HVE (phyto, biodiversité, fertilisation, irrigation)
 - ✓ Sobriété (agriculture du précision + recyclage des déchets)

A noter :

- HVE en rénovation d'ici 2023 : la CE demande des clarifications (voir reporter possibilité HVE ?!)
- Problématique IFT dans certaines exploitations ciblées

- Calculer le pourcentage d'infrastructures agroécologiques non-productives par SAU :
 - ✓ Niveau supérieur : > 10 %
 - ✓ Niveau standard : entre 7 et 10 %
- Haies
- Alignement d'arbres (espacés d'au moins 5 mètres)
- Arbres isolés
- Bosquets (dans la limite de 50 ares)
- Mares (dans la limite de 50 ares)
- Fossés (largeur max 10 mètres)
- Bordures non productives de largeur minimale de 5 mètres
- Jachères
- Jachères mellifères
- Murs traditionnels
- Autres zones humides

La CE demande d'expliquer les modalités de calculs des IAE

Un classement permettra de se situer en niveau « supérieur » ou « standard », à l'échelle de l'exploitation :

- ✓ **Prairies** : le pourcentage de prairies permanentes sera pris en compte
 - Standard : > 80 %
 - Supérieur : > 90 %
- ✓ **Cultures pérennes** : le pourcentage de couvertures inter-rang sera pris en compte
 - Standard : > 75%
 - Supérieur : > 95 %
- ✓ **GC** : le nombre de cultures implantées permettra de calculer un nombre de points
 - Standard : > 4 points
 - Supérieur : > 5 points

→ **Exploitations grandes cultures :**
La clé d'entrée la plus courante ?

Cas 2 : Eco-régime « Pratiques de gestion agroécologique des surfaces agricoles »

| Catégories et regroupements de cultures | Barème |
|---|--|
| Prairie temporaire | PT ≥ 5% des TA : 2 pts Ou PT ≥ 30 % des TA : 3 pts Ou PT ≥ 50 % des TA : 4 pts |
| Légumineuses à graines et légumineuses fourragères | Légumineuses ≥ 5% des TA ou > 5 ha : 2 pts Ou légumineuses ≥ 10% des TA : 3 pts |
| 1. Céréales d'hiver 2. Céréales de printemps 3. Plantes sarclées 4. Oléagineux de printemps 5. Oléagineux d'hiver | Céréales d'hiver ≥ 10% des TA : 1 pt Céréales de printemps ≥ 10% des TA : 1 pt Plantes sarclées ≥ 10% des TA : 1 pt Oléagineux d'hiver ≥ 7% des TA : 1 pt Oléagineux de printemps ≥ 5% des TA : 1 pt Les points attribués ci-dessus au sein du bloc « céréales, plantes sarclées et oléagineux » sont cumulables à l'échelle de l'exploitation, dans la limite de 4 points. <u>Si aucune des 5 conditions ci-dessus ne sont remplies par l'exploitant,</u> Ensemble des 5 catégories de cultures ≥ 10% des TA : 1 pt |
| Autres cultures + cultures à potentiel de diversification | Autres cultures ≥ 5 % des TA : 1 pt Ou autres cultures ≥ 10 % des TA : 2 pts Ou autres cultures ≥ 25 % des TA : 3 pts Ou autres cultures ≥ 50 % des TA : 4 pts Ou autres cultures ≥ 75 % des TA : 5 pts |
| Prairie permanente | PP ≥ 10% de la SAU : 1 pt Ou PP ≥ 40 % de la SAU : 2 pts Ou PP ≥ 75 % de la SAU : 3 pts |
| Surface totale en terres arables < 10 ha | 2 pts |

Mais, orge
PdT, betterave

Distinction « plantes sarclées » de
« céréales de printemps » :
+1 point pour 44 % des betteraviers

La CE trouve la proposition « peu exigeante »
Mobilisation des 4 AS

- **D'après le ministère :**
 - ✓ Toutes exploitations :
 - 19 % : sans accès si pas de modification
 - 23 % : niveau standard
 - 58 % : niveau supérieur
 - ✓ OTEX 15 & 16:
 - 26 % : sans accès si pas de modification
 - 18 % : niveau standard
 - 56 % : niveau supérieur

Exemples de cas déjà au niveau supérieur

| | | Aisne | | |
|--|---------------------|----------|------|-------|
| | | ha | % | Point |
| Prairie permanente | | | | |
| Prairie temporaire, dont jachères | | 15 | 4% | 2 |
| Protéagineux | Pois | 45 | 13% | 3 |
| | Luzerne | | | |
| Céréale d'hiver | Blé | 110 | 33% | 1 |
| | Orge d'hiver | | | |
| Céréale de printemps | Orge de printemps | 95 | 28% | 1 |
| | Maïs | 5 | 1% | |
| Plantes sarclées | Betterave | 65 | 19% | 1 |
| | Pomme de terre | | | |
| Oléagineux de printemps | Colza de printemps | | | |
| | Tournesol | | | |
| Oléagineux d'hiver | Colza d'hiver | | | |
| Autres cultures | Lin | | | |
| | Légume de printemps | | | |
| | Autres | | | |
| Surface totale en terres arables | | 335 | 100% | |
| Nombre de cultures sur l'exploitation | | 6 | | |
| Points totaux | | 8 | | |

Exemples de cas déjà au niveau supérieur

| | | Marne | | |
|--|---------------------|----------|------|-------|
| | | ha | % | Point |
| Prairie permanente | | | | |
| Prairie temporaire, dont jachères | | | | |
| Protéagineux | Pois | | | |
| | Luzerne | 19 | 12% | 3 |
| Céréale d'hiver | Blé | 43 | 26% | 1 |
| | Orge d'hiver | 17 | 10% | |
| Céréale de printemps | Orge de printemps | 34 | 21% | 1 |
| | Maïs | | | |
| Plantes sarclées | Betterave | 34 | 21% | 1 |
| | Pomme de terre | 3 | 2% | |
| Oléagineux de printemps | Colza de printemps | | | |
| | Tournesol | | | |
| Oléagineux d'hiver | Colza d'hiver | 15 | 9% | 1 |
| Autres cultures | Lin | | | |
| | Légume de printemps | | | |
| | Autres | | | |
| Surface totale en terres arables | | 165 | 100% | |
| Nombre de cultures sur l'exploitation | | 7 | | |
| Points totaux | | 7 | | |

Exemples de cas déjà au niveau supérieur

| | | Eure | | |
|--|---------------------|----------|------|-------|
| | | ha | % | Point |
| Prairie permanente | | | | |
| Prairie temporaire, dont jachères | | | | |
| Protéagineux | Pois | | | |
| | Luzerne | | | |
| Céréale d'hiver | Blé | 76 | 49% | 1 |
| | Orge d'hiver | | | |
| Céréale de printemps | Orge de printemps | 18 | 12% | 1 |
| | Maïs | | | |
| Plantes sarclées | Betterave | 18 | 12% | 1 |
| | Pomme de terre | 22 | 14% | |
| Oléagineux de printemps | Colza de printemps | | | |
| | Tournesol | | | |
| Oléagineux d'hiver | Colza d'hiver | | | |
| Autres cultures | Lin | 20 | 13% | 2 |
| | Légume de printemps | | | |
| | Autres | | | |
| Surface totale en terres arables | | 154 | 100% | |
| Nombre de cultures sur l'exploitation | | 6 | | |
| Points totaux | | 5 | | |

Exemples de cas au niveau actuellement standard

| | | Nord Pas de Calais | | |
|--|---------------------|--------------------|------|-------|
| | | ha | % | Point |
| Prairie permanente | | | | |
| Prairie temporaire, dont jachères | | 3 | 1% | |
| Protéagineux | Pois | | | |
| | Luzerne | | | |
| Céréale d'hiver | Blé | 152 | 40% | 1 |
| | Orge d'hiver | | | |
| Céréale de printemps | Orge de printemps | | | |
| | Maïs | | | |
| Plantes sarclées | Betterave | 45 | 12% | 1 |
| | Pomme de terre | 127 | 34% | |
| Oléagineux de printemps | Colza de printemps | | | |
| | Tournesol | | | |
| Oléagineux d'hiver | Colza d'hiver | | | |
| Autres cultures | Lin | 13 | 3% | 2 |
| | Légume de printemps | 36 | 10% | |
| | Autres | | | |
| Surface totale en terres arables | | 376 | 100% | |
| Nombre de cultures sur l'exploitation | | 6 | | |
| Points totaux | | 4 | | |

Exemples de cas au niveau actuellement standard

| | | Oise | | |
|--|---------------------|----------|------|-------|
| | | ha | % | Point |
| Prairie permanente | | 5 | | |
| Prairie temporaire, dont jachères | | | | |
| Protéagineux | Pois | | | |
| | Luzerne | | | |
| Céréale d'hiver | Blé | 118 | 55% | 1 |
| | Orge d'hiver | | | |
| Céréale de printemps | Orge de printemps | | | |
| | Mais | | | |
| Plantes sarclées | Betterave | 45 | 21% | 1 |
| | Pomme de terre | | | |
| Oléagineux de printemps | Colza de printemps | | | |
| | Tournesol | | | |
| Oléagineux d'hiver | Colza d'hiver | 35 | 16% | 1 |
| Autres cultures | Lin | 18 | 8% | 1 |
| | Légume de printemps | | | |
| | Autres | | | |
| Surface totale en terres arables | | 216 | 100% | |
| Nombre de cultures sur l'exploitation | | 4 | | |
| Points totaux | | 4 | | |

Cas 2 : Ecorégime « Pratiques de gestion agro-écologique des surfaces agricoles »

Simulation

Exemples de cas au niveau actuellement standard

| | | Alsace | | |
|--|---------------------|----------|------|-------|
| | | ha | % | Point |
| Prairie permanente | | | | |
| Prairie temporaire, dont jachères | | | | |
| Protéagineux | Pois | | | |
| | Luzerne | | | |
| Céréale d'hiver | Blé | 47 | 40% | 1 |
| | Orge d'hiver | | | |
| Céréale de printemps | Orge de printemps | | | 1 |
| | Mais | 45 | 38% | |
| Plantes sarclées | Betterave | 17 | 15% | 1 |
| | Pomme de terre | 8 | 7% | |
| Oléagineux de printemps | Colza de printemps | | | |
| | Tournesol | | | |
| Oléagineux d'hiver | Colza d'hiver | | | |
| Autres cultures | Lin | | | |
| | Légume de printemps | | | |
| | Autres | 8 | 7% | 1 |
| Surface totale en terres arables | | 117 | 100% | |
| Nombre de cultures sur l'exploitation | | 5 | | |
| Points totaux | | 4 | | |



Cas 2 : Ecorégime « Pratiques de gestion agro-écologique des surfaces agricoles »

Simulation

Exemples de cas au niveau actuellement standard

| | | Somme | | |
|--|---------------------|----------|------|-------|
| | | ha | % | Point |
| Prairie permanente | | | | |
| Prairie temporaire, dont jachères | | | | |
| Protéagineux | Pois | | | |
| | Luzerne | | | |
| Céréale d'hiver | Blé | 86 | 51% | 1 |
| | Autres | 10,5 | 6% | |
| Céréale de printemps | Orge de printemps | | 0% | |
| | Maïs | 1,8 | 1% | |
| Plantes sarclées | Betterave | 20 | 12% | 1 |
| | Pomme de terre | 16,5 | 10% | |
| Oléagineux de printemps | Colza de printemps | | | |
| | Tournesol | | | |
| Oléagineux d'hiver | Colza d'hiver | 23 | 14% | 1 |
| Autres cultures | Lin | 5,1 | 3% | 1 |
| | Légume de printemps | 7 | 4% | |
| | Autres | | | |
| Surface totale en terres arables | | 169,9 | 100% | |
| Nombre de cultures sur l'exploitation | | 8 | | |
| Points totaux | | 4 | | |

Exemples de cas nécessitant aménagement

| | | Seine et Marne | | |
|--|---------------------|----------------|------|-------|
| | | ha | % | Point |
| Prairie permanente | | | | |
| Prairie temporaire, dont jachères | | | | |
| Protéagineux | Pois | | | |
| | Luzerne | | | |
| Céréale d'hiver | Blé | 84 | 41% | 1 |
| | Orge d'hiver | 14 | 7% | |
| Céréale de printemps | Orge de printemps | 28 | 14% | 1 |
| | Maïs | 29 | 14% | |
| Plantes sarclées | Betterave | 48 | 24% | 1 |
| | Pomme de terre | | | |
| Oléagineux de printemps | Colza de printemps | | | |
| | Tournesol | | | |
| Oléagineux d'hiver | Colza d'hiver | | | |
| Autres cultures | Lin | | | |
| | Légume de printemps | | | |
| | Autres | | | |
| Surface totale en terres arables | | 203 | 100% | |
| Nombre de cultures sur l'exploitation | | 5 | | |
| Points totaux | | 3 | | |

Exemples de cas nécessitant aménagement

| | | Yonne | | |
|--|---------------------|----------|------|-------|
| | | ha | % | Point |
| Prairie permanente | | | | |
| Prairie temporaire, dont jachères | | 8 | 3% | |
| Protéagineux | Pois | | | |
| | Luzerne | | | |
| Céréale d'hiver | Blé | 101 | 42% | 1 |
| | Orge d'hiver | 39 | 16% | |
| Céréale de printemps | Orge de printemps | 3 | 1% | |
| | Maïs | 14 | 6% | |
| Plantes sarclées | Betterave | 20 | 8% | |
| | Pomme de terre | | | |
| Oléagineux de printemps | Colza de printemps | | | |
| | Tournesol | | | |
| Oléagineux d'hiver | Colza d'hiver | 53 | 22% | 1 |
| Autres cultures | Lin | | | |
| | Légume de printemps | | | |
| | Autres | | | |
| Surface totale en terres arables | | 238 | 100% | |
| Nombre de cultures sur l'exploitation | | 7 | | |
| Points totaux | | 2 | | |

- Bonus pour les Ecorégimes « Certification » et « Diversité des Cultures », réservé à ceux qui atteignent le niveau supérieur :
- Dès 6 % de TA en haie
 - Modalité de calcul des haies plus souple qu'actuellement (1ml = 10 m²) ?
 - 40 M€ par an

Ex sur 225 ha (périmètre : 6 km) : 6 % représente 13,5 km de haie
CE demande précision sur le mode de calcul ?

- Stable (15 %), mais augmentation des aides légumineuses par transfert depuis les aides animales (0,3% chaque année pour passer de 2% des PD actuellement à 3,5% en 2027)
NB : Enveloppe aide couplée légumineuses à graines : 72,9 M€ en 2023
- Mise en place de PO en légumineuse (23 M€ dès 2024)
- Refonte des aides bovines :
 - ✓ Actuellement : 82 % de l'enveloppe bovine pour allaitant (161€/vache jusqu'à la 50^e, puis 117€/vache jusqu'à la 99^e puis 59€/vache jusqu'à 139^e).
 - ✓ 2023 :
 - ❖ une aide commune (110 €/UGB allaitant, 60 €/UGB laitier)
 - ❖ Plafond de 1,4 UGB par ha de SFP
- Maintien des autres aides végétales (blé dur, riz, houblon, etc.)

Convergence :

- DPB supérieur à la moyenne : écart à la moyenne FR diminué de moitié en 2025, dans la limite d'une baisse de 30 %
- 2025 : aucun DPB ne pourra être inférieur à 85 % de la moyenne FR

Moyenne FR 2019 : 114 €/ha
Moyenne zones betteravières 2019 : 123 €/ha

| Département | DPB moyen en 2019 (€/ha) |
|---------------------|--------------------------|
| 28 - Eure et Loir | 115 |
| 45 - Loiret | 115 |
| 27 - Eure | 119 |
| 77 - Seine et Marne | 119 |
| 10 - Aube | 120 |
| 60 - Oise | 120 |
| 02 - Aisne | 121 |
| 59 - Nord | 121 |
| 76 - Seine Maritime | 121 |
| 62 - Pas de Calais | 122 |
| 80 - Somme | 122 |
| 08 - Ardennes | 124 |
| 78 - Yvelines | 124 |
| 91 - Essonne | 127 |
| 51 - Marne | 130 |
| 68 - Ht Rhin | 130 |
| 67 - Bas Rhin | 174 |

Valeur moyenne en 2019 du DPB des betteraviers selon les départements (en € par ha)
Source : Pluriagri, d'après RICA

Baisse modérée des soutiens directs en grandes cultures :

- Effet DPB : dépendante du niveau actuel (mais jusqu'à - 30 €/ha pour les planteurs actuellement les plus dotés)
- Effet Ecorégime par rapport au paiement vert actuel (*moyenne de 89 €/ha actuellement vs [0 ; 54 ; 76]*) : perte de 13 €/ha (niveau supérieur) voire 89 €/ha (absence d'écorégime).

Hors autres mesures
(aides couplées végétales, etc).

D'où l'intérêt :

- Travailler l'accès au PII (ISR).
- MRC : innover dans les moyens de financement hors PAC

- Très légères modifications sur les mesures de gestion de marché :
 - ✓ Aide au stockage privé
 - ✓ Dérogation au droit de la concurrence, mais à discrétion des Etats membres et sans force coercitive.
- Demande de l'éligibilité du secteur du sucre à l'intervention publique, soutenue par la CIBE et le Ministère FR, mais non soutien du CEFS et opposition des pays déficitaires.
- Mais... déclaration conjointe du PE, CE, Conseil sur le sujet du sucre.

Une réouverture du dossier à demander

- Réponse à la CE, sur le PSN, attendu en mai...
- Modalités de détails (calculs IAE) : après les élections ?
- Pistes hors PI en travail actuellement :
 - ✓ ISR
 - ✓ MRC
- OCM : vers une réouverture ?

Ne pas oublier :

- Pacte vert : vers une application réglementaire qui induira des modifications ?
- Crise en Ukraine : vers un changement dans le mode de pensée de la CE ?